

磨憨-磨丁跨境经济合作区的产业选择及布局研究

毛欣宇

(昆明学院经济管理学院 云南昆明 650214)

摘要: 随着“一带一路”倡议的提出、老挝对外开放程度的不断提高及RCEP的生效实施,中老贸易往来不断加强,中老磨憨-磨丁跨境经济合作受到的关注日益增强。跨合区作为中老两国之间产业转移的试验田,也是两国产业合作与衔接的枢纽,因此磨憨-磨丁跨境经济合作区的产业选择和布局起着至关重要的作用。本文通过测算贸易特化系数,结合跨合区的产业规划,充分利用两国政策优势,选择中老之间具有互补性且具有竞争性的产业,在推动跨合区建设的同时,也进一步促进中老经济走廊的发展。

关键词: 产业转移;产业承接;跨境经济合作区;区位选择;对外开放程度;对外贸易;“一带一路”倡议

本文索引: 毛欣宇.磨憨-磨丁跨境经济合作区的产业选择及布局研究[J].商展经济,2024(09):081-084.

中图分类号: F752; F207

文献标识码: A

中国与老挝一衣带水。2009年,中老建立全面战略伙伴关系,之后两国便一直保持着密切的经贸往来。目前,中国已成为老挝第一大投资来源国、第一大出口市场国、第二大贸易伙伴,在“一带一路”倡议不断发展和中国-东盟升级的背景下,这种经贸互补性将进一步显现。2015年8月,《中国磨憨-老挝磨丁经济合作区建设共同总体方案》正式签署,这是第二个国家级跨境合作区,也是国家“一带一路”倡议国际合作和中老经济走廊建设的重要内容。作为两国产业合作的衔接和纽带,跨境合作区通过在合作互补、时空布局、产业分化等方面的创新和试点,充分运用中国-东盟自贸区、RCEP协定原产地等贸易规则,结合区位优势引导我国产业向老挝转移,形成产业集聚,提升产业结构,从而推动经合区建设、发挥区域辐射作用。因此,跨境经济合作区将成为中老两国产能合作和中老经济走廊建设的示范和标杆。

1 中国和老挝经济发展现状

1.1 中国经济发展现状

改革开放以来,我国经济不断发展,目前已成为世界第二大经济体和全球最大的商品出口国。在我国产品出口中,制造业商品出口是最重要的组成部分,但2018年中美贸易摩擦以来,美国对我国出口商品征收关税,对我国出口造成一定的打击,特别是在电子产品、机械设备、纺织业、金属产品、家具、化学产品等方面影响最大,企业纷纷想“走出去”打破困境。近年来,我国经济增速放缓,政府不断推动经济结构改革,从过度依赖出口和制造业转为创新驱动发展的模式。

在我国2015—2022年产业结构中,第一产业比重逐年小幅下降,从2015年的8.4%下降至2022年的7.3%;第二产业比重稳定,保持在40%左右;第三产业也较为稳定,比重保持在50%以上。

1.2 老挝经济发展现状

老挝经济规模较小,属于低收入国家,近年来经济增长主要依靠基础设施建设、资源开发和旅游业的增长。2001—2021年,老挝吸引外资总额累计为458.96亿美元,投资占比最大的为水电等基础设施投资、矿产业、农业和批发零售业。截至2020年2月,老挝12个经济特区共吸引806家企业入驻,投资工业、服务业和贸易领域的企业分别为26.34%、25.26%和48.4%,实际投资额为56.9亿美元。

从产业结构来看,2015—2022年,第一产业占生产总值的比重保持在17%左右,农作物比重较高;第二产业逐年小幅上升,从2015年的27.69%上升至2022年的34.04%,电力为第二产业中最重要的组成部分;第三产业逐年小幅下降,从2015年的44.17%下降至2022年的36.99%,批发零售业为第三产业中最重要的组成部分。

1.3 中老合作优势

1.3.1 区位优势

老挝虽为内陆国,没有港口运输货物,但在东盟国家中,是与其他国家接壤最多的国家,分别与中国、柬埔寨、越南、缅甸和泰国五国接壤。因此,老挝的地理位置尤为重要,不仅可以进一步增强我国与东南亚国家贸易的便利化程度,还能进一步推动我国走向世界。

1.3.2 政策优势

老挝不断优化产业扶持政策,持续扩大开放,积极引进外资,多次修改外国投资法,增加或完善了不干涉外资企业事务、允许外资企业汇出所获利润、外商可在老挝建独资或合资企业且享受最高22年的税收减免等优惠政策。产业转移不仅能推动中老两国贸易,还能促进两国产业结构升级。随着中老铁路、曼昆国际公路不断建设完工,磨憨-磨丁跨境经济合作区逐渐成为中国与南亚、东南亚重要的连接点,磨憨-磨丁跨境经济合作区也致力于将“通道经济”转换为“口岸经济”。

1.3.3 原产地规则

我国改革开放以来,在全球贸易中所占份额逐渐增加,随之而来的是反倾销案件数量的不断增加。20世纪90年代以来,针对我国产品出口反倾销的案件数量剧增,居高不下。1995—2023年6月30日,全球对中国提起反倾销案件数量为1588件,占全球反倾销案件的23.85%。从国别来看,主要国家为印度、美国、欧盟、阿根廷、巴西,对中国提起反倾销案件数量共875起,共占对华实施反倾销案件的55.1%;其次为土耳其、墨西哥、澳大利亚和哥伦比亚共和国,对华提起反倾销案件数量共271件,占对华实施反倾销案件的17.07%。从中国遭受反倾销的产品来看,钢铁及其制品、化学工业及相关产品、机器机械机器零部件、塑料橡胶及其制品和纺织原料及其制品受反倾销数量最多,共1220起,占对华实施反倾销案件的76.84%。

然而,老挝在出口贸易中并未受到任何反倾销诉讼。国内很多企业将磨憨-磨丁跨境经济合作区作为产业转移试验田,将老挝作为出口原产地,在充分利用老挝低成本优势的同时,也利用老挝最惠国关税优惠。老挝是联合国认定的最不发达国家,享有优惠市场准入、商品贸易优惠等特许权。例如,欧盟给予老挝普惠制中最高层次的优惠,对进入欧盟市场的所有老挝商品免关税和无配额限制;中国给予老挝特

殊优惠关税待遇,对459种老挝商品免除其进口关税等。尤其是RCEP生效后,企业可使用老挝原产地规则,规避反倾销和享受多个国家给予的优惠待遇。

2 磨憨-磨丁跨境经济合作区发展现状

磨憨口岸是我国通往老挝唯一的国家级陆路口岸,也是我国通往东南亚最便捷的陆路通道。但是,该口岸及周边载体城市存在产业基础薄弱、产业链较为低端等问题,直接导致磨憨口岸不能发挥其经济增长作用。昆明托管磨憨后,迅速在跨境经济合作区内进行产业布局规划(见表1)，“两国一区、两国一街”配套优惠政策在探索中加快推进。

3 中国与老挝互补性产业识别及经合区承接产业选择

区位熵。区位熵可以衡量某一区域要素的空间分布情况,能够反映某一产业部门的专业化程度,公式表示为:

$$Q_{ij} = \frac{N_{ij}/N_i}{P_{ij}/P_i} \quad (1)$$

式(1)中: i, j 表示*i*经济体和*j*产业; N_{ij}/N_i 为*i*经济体*j*产业的生产总值在*i*经济体的占比; P_{ij}/P_i 为两国*j*产业生产总值在两国生产总值中的占比。计算得出两国在以下行业分别具有优势(见表2)。

3.1 中国与老挝产互补产业分析

本文将中老贸易根据HS二类编码进行分类,采取贸易特化系数(TSC)对中国和老挝进出口贸易总额占比达95%以上的产业进行互补性和竞争力分析,计算公式如下:

$$TSC_j = \frac{X_j - M_j}{X_j + M_j} \quad (2)$$

式(2)中: TSC_j 表示为中国与老挝在*j*产品的贸易特化系数; X_j 表示中国*j*产品对老挝的出口额; M_j 表示为中国从老挝*j*产品的进口额。一般认为, $-0.25 < TSC_j < 0.25$ 时,表明中国与老挝在*j*产业处于互补状态;当 $TSC_j > 0.8$ 时,

表1 中国磨憨-老挝磨丁跨境经济合作区组团布局

磨龙进口仓储物流加工组团	围网区	中老铁路磨憨国际港组团	南坡出口组装产能合作区
国际国内商务物流、加工物流、保税物流和冷链物流	国际金融区、商贸展示区、商业商务区、旅检作业区、总部经济区、货检作业区	商品住宅区、商业服务区、商务金融区、商务办公区、酒店、展览馆、博物馆、总裁办公区、青年公寓、专家公寓、TOD商业区	机器加工组装、纺织服装、医药制品、医疗器械、新能源等先进制造业

表2 中老优势产业

产业	采掘、制造、电、煤气和水供应业	制造业	建筑业	食品、饮料和烟草
具有优势国家	老挝	中国	中国	老挝
产业	纺织品与服装行业	机械和运输设备	化学品	矿产和金属
具有优势国家	中国	中国	中国	老挝

表3 2022年中国有老挝主要商品TSC值

互补产业	特殊交易品及未分类产品 (-0.21)
中国具有较强竞争力的产业	核反应堆等机械器具及零件 (1.00); 电机、电气设备及其零件 (0.85); 车辆及其零件 (1.00); 钢铁及其制品 (1.00); 针织或钩编的服装及衣着附件 (0.88); 杂项化学产品 (0.84); 铁道及车道机车、车辆及其零件 (1.00); 非针织或非钩编的服装及衣着附件 (0.98); 陶瓷产品 (1.00); 精油及香膏等产品 (0.98); 铝及其制品 (0.88); 光学、照相、电影等设备及其零部件 (0.85); 染料等产品 (1.00); 其他纺织制成品 (1.00); 有机化学品 (0.93)
老挝具有较强竞争力的产业	矿砂、矿渣及矿灰 (-1.00); 纸及纸板等制品 (-0.90); 橡胶及其制品 (-0.86); 木浆及其他纤维状纤维素浆等 (-1.00); 制粉工业产品 (-0.86); 木及木制品、木炭 (-0.93); 含油子仁及果实等 (-1.00); 铜及其制品 (-0.95); 天然或养殖珍珠、宝石、贵金属等及其制品 (-0.82); 铅及其制品 (-0.99)

表明中国在 j 产品具有竞争力;当 $TSC_j < -0.8$ 时,说明老挝在 j 产业具有竞争力。

通过计算可得以下结果(见表3)。

与老挝产业发展状况相比,中国在第一产业并不具有竞争力。随着全球产业的不断转移,中国已逐渐成为世界上产业最全的国家。在第二产业中,中国的电子产品、机械设备、纺织业、机械类、运输工具等制造业具有竞争优势,而老挝作为全球最不发达的国家,工业基础薄弱,导致两国发展水平差距较大。

在第一产业领域,老挝在未经加工的初级产品方面展现出强大的竞争力,中老边境逐渐形成甘蔗替代种植,西双版纳英茂勐棒糖厂响应国家“一带一路”倡议号召,在中老边境进行替代种植,推动了两国之间糖业贸易的频繁往来。2015—2021年,老挝糖业贸易特化系数均大于0.8。中老铁路通车后,双边贸易往来不断增加,糖业占比在两国贸易总额上略微下降,2022年贸易特化系数虽未达到0.8,但是接近0.8,且中国为老挝糖制品第二大进口国。

老挝的气候非常适合橡胶和树木的生长,老挝名贵的木材和优质的橡胶在国际上拥有较高知名度。橡胶是工业最重要的原材料,我国橡胶需求大量依赖进口,与老挝能够产生较好的互补效应。

同时,老挝拥有丰富的矿产资源,还存在较多未开发的矿产,发展潜力较大,而中国正面临铜、锌等九种矿产资源的严重短缺,对锡、铅等十种矿产资源也存在供需紧张。同时,中国正处于新能源汽车高速发展阶段,对矿产资源锂需求较大,中老双方在矿产资源处于互补。

此外,老挝稀土资源丰富,但在贸易中并未体现,原因是老挝限制稀土资源出口。中国稀土加工技术禁止出口,老挝拥有大量稀土资源,却缺乏技术将资源转化为经济效应。企业可利用磨憨-磨丁跨境经济区境内关外的特点,将老挝的稀土和中国的稀土加工技术汇集,生产成品出口。厦门钨业已与云南省昆明市共同设立合资公司,利用双方优势,在老挝境内进行勘测工作。

总体而言,老挝在多个领域都展现出与中国互补性较强的优势,中老两国在经贸合作中各自发挥着独特优势,推

动了双方经济的互利共赢。选择并布局转移产业,中老铁路的通车,使两国距离不断缩短,大幅降低了运输成本,提高了效率。

3.2 选择跨合区产业链承接产业

2006年,美国与东盟开始执行《美国-东盟投资贸易暨投资协定》,随着东盟国家的不断发展,其已成为美国很重要的合作伙伴。2009年,东盟与澳大利亚签署了《自由贸易协定》;2010年,印度-东盟自由贸易区正式建立。欧盟也正在积极拉近与东盟的距离,增强双方互联互通。老挝作为东盟的成员国,可以充分利用原产地优势,产品对外出口能够获得减免或最惠国关税优惠。利用原产地规则后,大部分产业能够减少5%~10%的关税。

根据我国政策及老挝本土需求,具有转移趋势的产业为制纸及木材加工制造业、电机电气和机械制造业、交通运输设备制造业、农产品加工制造业、橡胶加工及橡胶制品业、钢铁及其制品业、资源类加工和稀土行业等。

中国应优先转移在国际市场中受到反倾销打击最大的产业,充分利用老挝的原产地规则,主要有化学工业及相关工业、纺织原料及纺织制品、贱金属及其制品和机器机械及其配件相关工业。

此外,重点转移能因地制宜使用老挝原材料的加工制造业,如橡胶产业、木制品产业、铜行业产业链和铅行业产业链等。

4 磨憨-磨丁跨境经济合作区承接中国产业限制

4.1 基础设施落后

承接地基础设施通常是企业考量承接地的首要因素,倾向选择基础设施完善、高效的地区。2016年,国务院正式批复设立磨憨-磨丁跨境经济合作区。设立之初,西双版纳并未对其投入大量资金,也未制定明确清晰的计划进行基础设施建设,导致磨憨-磨丁跨境经济合作区及其周边并未出现明显改善。在第七次人口普查中,磨憨市常住人口仅为5553人,缺乏专业技能的工程师和技术人员,导致基础设施建设几乎保持原样。水电不能稳定供应、能源短缺、交通堵塞等基础设施问题会降低企业生产效率,提高产品生产、运营

成本,对企业竞争力造成较大影响。

4.2 缺乏配套产业

产业转移承接地的实际情况是企业选择承接地的重要因素,企业不能孤立存在,只有相关配套产业完善,才能吸引更多企业迁入,以形成良性循环。2019年底,新冠疫情爆发以来,由于中老两国防疫政策不同,人员往来沟通不便,口岸的建设几乎停滞。在跨境经济合作区中,只有零星产业进行转移,不能形成规模效应、有效降低成本。

4.3 经济局势

在老挝境内,开设赌场是合法的,磨丁在过去以“黄金城赌场”被国人熟知。此外,“金三角”的范围包括老挝与泰国、缅甸交界区域,而“金三角”为我国境内毒品主要来源,如何有效遏制赌博、反洗钱、走私等犯罪行为压力较大。磨憨-磨丁跨境经济合作区承接中国产业转移,必然带动大量人口转移,如何有效区分跨境人员目的是必过的难关。

5 磨憨-磨丁跨境经济合作区承接中国产业转移政策建议

5.1 加快建设基础设施

作为东南亚唯一没有海岸线的内陆国,老挝近年深入实施“陆联国”,突破了“陆锁国”的瓶颈,尤其是中老铁路开通运营后,区位优势更加明显,逐渐成为东盟枢纽,具有巨

大的发展潜力和较强的辐射能力。当地政府应通过税收激励、补贴等方式积极建设道路、口岸、电力公司和通信网络等基础设施建设,降低企业生产成本,吸引制造业和配套产业进入。

5.2 制定政策吸引产业转入

2015年8月,《中国磨憨-老挝磨丁经济合作区建设共同总体方案》正式签署,这是第二个国家级跨境合作区,是我国“一带一路”倡议国际合作和中老经济走廊建设的重要内容。作为两国产业合作的衔接和纽带,跨境合作区通过合作互补、时空布局、产业分化等方面的创新和试点,充分运用中国东盟自贸区、RCEP协定原产地等贸易规则,结合区位优势引导我国产业向跨境经济合作区转移,形成产业集聚,提升产业结构,从而推动经合区建设、发挥区域辐射作用。因此,跨境经济合作区成中老两国产能合作和中老经济走廊建设的示范和标杆。

5.3 制定并完善相关法律法规

中老两国法律存在较大差异,两国政府应积极进行协商,在磨憨-磨丁跨境经济合作区内,针对反洗钱、赌博、毒品等方面制定合理的法律,规范跨合区内两国工作人员的从业规范。同时,跨合区还应制定人才吸引、企业税收优惠等相关政策优惠,推动磨憨加速发展。

参考文献

- [1] 余伯明.中越跨境经济合作区建设的实践与展望[J].东南亚纵横,2011(5):50-54.
- [2] 袁晓慧,徐紫光.跨境经济合作区:提升沿边开放新模式:以中国红河—越南老街跨境经济合作区为例[J].国际经济合作,2009(9):44-49.
- [3] 全毅.中国对外开放与跨境经济合作区发展策略[J].亚太经济,2013(5):107-114.
- [4] 黄江.对建设我国陆地周边邻国跨境经济合作区的几点思考[J].武汉大学学报(哲学社会科学版),2013,66(6):135-140.
- [5] 宋周莺,姚秋蕙,胡志丁,等.跨境经济合作区建设的“尺度困境”:以中老磨憨-磨丁经济合作区为例[J].地理研究,2020,39(12):2705-2717.